

## **El cambio de trabajo y la salud de los trabajadores en el siglo XXI: una visión desde Kuwait**

---

Rev: Víctor Mancilla Rojas

### **ANTECEDENTES.**

Como parte de la Conmemoración de los **100 años de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)**, 33 expertos y protagonistas de la comunidad de la seguridad y salud en el trabajo de todo el mundo, exponen sus pensamientos.

A continuación, presentamos la traducción del documento “**El cambio de trabajo y la salud de los trabajadores en el siglo XXI: una visión desde Kuwait.**”, posteriormente seguiremos exponiendo los principales aspectos de éste.

Autor:

- **Harri Vainio** - Profesor de Salud Ambiental y Ocupacional, Facultad de Salud Pública de la Universidad de Kuwait

Kuwait, al igual que los otros países de la Cooperación del Golfo (CCG), se enfrenta a los rápidos cambios en el mundo del trabajo y en las condiciones generales de vida. La región del CCG es una de las más ricas del mundo, debido a las importantes reservas de petróleo y gas. El crecimiento económico hasta los últimos años ha sido espectacular y ha dado lugar a cambios significativos en los estilos de vida cotidianos. En consecuencia, ha habido una transición epidemiológica de enfermedades en su mayoría transmisibles a enfermedades en su mayoría no transmisibles como causa de muerte. Todos los países del CCG dependen de la mano de obra migrante para impulsar el crecimiento económico. Los no nacionales están superando en gran medida a los ciudadanos nacionales. Los trabajadores migrantes pueden realizar trabajos que pueden ser peligrosos para la salud. Esto puede llevar a muertes y lesiones en el lugar de trabajo. Los trabajadores de la construcción en Qatar han recibido una intensa atención de los medios de comunicación debido a circunstancias y condiciones de trabajo inadecuadas. Estos informes llevaron a la participación de la OIT y al desarrollo de un "programa de cooperación técnica" de tres años para mejorar la situación. En el siglo XXI, todos los trabajadores necesitan contratos de trabajo, que aseguren las condiciones de trabajo y el tratamiento adecuado, independientemente del país de origen, la nacionalidad y el origen étnico del trabajador. Maximizar la salud y la seguridad para todos requiere contribuciones de diversos sectores de la sociedad. La salud y la seguridad en el trabajo merecen una acción inmediata, ya que la protección y la prevención en el lugar de trabajo son alcanzables y factibles en la práctica con las herramientas disponibles actualmente.

**Palabras clave: seguridad y salud en el trabajo, mano de obra migrante, inequidades en salud.**

**Cambios en el mundo del trabajo.**

En 2019, la OIT celebra sus primeros 100 años de existencia. Todos los países de la Cooperación del Golfo (CCG) son miembros de la OIT, a pesar de que Bahrein, Qatar y Arabia Saudita son Estados observadores. Los otros países del CCG incluyen Kuwait, Omán y los Emiratos Árabes Unidos (EAU). La región del CCG es una de las más ricas del mundo, debido a las importantes reservas de petróleo y gas. El crecimiento económico en la región ha sido espectacular desde los años ochenta. Ha llevado a cambios significativos en la vida cotidiana. Las dietas y niveles de actividad física han cambiado radicalmente. La reducción en la actividad física debido a la disponibilidad de automóviles, aparatos mecánicos, mano de obra barata (migrante) y computadoras ha contribuido a cambios rápidos en los estilos de vida.

El cambio en la nutrición, incluido un mayor consumo de carne junto con la ingesta de azúcar refinada, ha llevado a un aumento en la aparición de enfermedades crónicas no transmisibles (ENT), como la diabetes, el cáncer y las enfermedades cardíacas. En Kuwait, alrededor del 73% de todas las muertes son atribuibles a las ENT. Los no nacionales que viven en Kuwait tienen una vida útil más larga que los nacionales. También tienen menos sobrepeso y son más activos físicamente. De las enfermedades no transmisibles, las que requieren atención especial son la obesidad, la diabetes, las enfermedades del sistema circulatorio y ciertos tipos de cáncer (por ejemplo, el cáncer de mama y el cáncer colorrectal).

**Trabajadores migrantes en los países del CCG**

Todos los países del CCG dependen de la mano de obra migrante para impulsar y estimular el crecimiento económico y el desarrollo, ya que los países del CCG poseen una gran cantidad de capital mientras que la capacidad laboral doméstica es baja. Si bien los trabajadores migrantes en la región del CCG no representan más del 10% de todos los migrantes en todo el mundo, constituyen una parte significativa de la población de los países de acogida.

Los países del CCG están situados entre los veinte primeros países del mundo donde los no nacionales superan en número a los ciudadanos nacionales. Tanto Arabia Saudita como los Emiratos Árabes Unidos se encuentran entre los diez primeros países que albergan a las poblaciones de migrantes más grandes del mundo. Especialmente en el sector de la construcción, más del 90% de los trabajadores son trabajadores migrantes. En los últimos 10 años, el número de migrantes que residen en los países del CCG ha aumentado considerablemente.

Ninguno de los seis países del CCG ha firmado las convenciones más importantes sobre la protección de los derechos de los trabajadores migrantes, a saber, el Convenio sobre la migración para el empleo, 1949 (núm. 097), el Convenio sobre los trabajadores migratorios (disposiciones complementarias), 1975 (núm. 143), y la Convención internacional de 1990 sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.

Los trabajadores migrantes son miembros vulnerables de la sociedad. A menudo participan en lo que se conoce como trabajos tridimensionales: sucios, peligrosos y exigentes (a veces considerados degradantes y degradantes). Estos trabajadores a menudo están ocultos o son invisibles para el público y las políticas públicas.

Los trabajadores de la construcción no nacionales en Qatar, que están construyendo infraestructura para la nueva ciudad que albergará los partidos de la Copa Mundial 2022, han recibido atención internacional debido a las tasas supuestamente altas de violaciones de seguridad en el trabajo. El sistema de patrocinio kafala de Qatar, que se utiliza para reclutar a la mayoría de su fuerza laboral, ha provocado protestas internacionales porque impide que los trabajadores cambien de trabajo o abandonen el país sin un permiso. Según la OIT, el gobierno de Qatar ha hecho un progreso sustancial en su programa de cooperación técnica de tres años para garantizar el "cumplimiento de los convenios internacionales del trabajo ratificados, así como el logro de los principios y derechos básicos relacionados con el trabajo en Qatar".

Las mejoras son grandes en muchos campos del mundo del trabajo; sin embargo, el trabajo en sí está en constante cambio y, por lo tanto, los problemas de seguridad y salud ocupacional también están cambiando. Como se ve desde el punto de vista de los países del CCG, muchos de los viejos problemas permanecen, al mismo tiempo que soplan nuevos vientos desde la ventana "Futuro del trabajo".

### **Situación en Kuwait**

Al igual que en otros países árabes ricos en petróleo, Kuwait sigue dependiendo en gran medida de su fuerza laboral extranjera. De sus 4,5 millones de habitantes actuales, 1,35 millones son kuwaitíes, el resto son no kuwaitíes de países vecinos o incluso más remotos, a menudo pobres, como India, Egipto, Bangladesh, Filipinas, etc.

La mayoría de los trabajadores migrantes en Kuwait son de origen asiático y el grupo más grande está formado por ciudadanos indios. Aproximadamente el 80% de los residentes extranjeros son trabajadores activos y representan aproximadamente el 83% de la fuerza laboral. En el sector privado, los no kuwaitíes constituyen más del 90% de la fuerza laboral. Los extranjeros de los países árabes tienden a ocupar cargos más altos con más responsabilidad, como los cargos de gerente. Los trabajadores migrantes asiáticos generalmente trabajan en los sectores de artesanía y servicios. A pesar de lo común de los extranjeros de viajar a Kuwait para trabajar, las condiciones de los trabajadores migrantes han sido motivo de preocupación para la OIT.

### **Sistema de patrocinio**

Un concepto importante que regula el trabajo de los migrantes en los países del CCG es el sistema de patrocinio kafala que proporciona la base legal tanto para la residencia como para el empleo de los trabajadores migrantes en los países del CCG. Se basa en un ciudadano u organización, el kafeel (patrocinador) dentro de uno de los países del CCG que emplean trabajadores migrantes, que es la única manera en que el trabajador migrante puede recibir una visa de entrada, permiso de residencia y permiso de trabajo. Además, bajo el sistema kafala, el patrocinador asume la responsabilidad legal y económica del trabajador migrante. Este sistema vincula al trabajador migrante con el empleador, ya que solo se le permite al migrante trabajar para el kafeel y solo durante la duración del contrato.

Por lo tanto, el sistema de patrocinio de trabajadores extranjeros de Kuwait exige que los expatriados deben ser patrocinados por un empleador local para obtener un permiso de trabajo. Este sistema se está cambiando a un sistema para permitir que los trabajadores expatriados transfieran sus permisos de residencia al Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo. En este sistema, es el gobierno el único patrocinador.

### **Trabajadores migrantes de países asiáticos.**

Muchos de los trabajadores migrantes en Kuwait son trabajadores manuales mal pagados. Los limpiadores y la mano de obra provienen principalmente de la India, Bangladesh y otros países asiáticos. Miles de ellos trabajan en las calles de Kuwait. La mayoría toma trabajos adicionales para complementar sus ingresos.

El periódico Kuwait Times (obtenido en 2018-12-07) entrevistó al Sr. Ameen, un trabajador de Faridpur, suburbio de Dhaka. Trabaja como barrendero y cortador de arbustos y árboles en Kuwait.

En verano, el Sr. Ameen se levanta a las 3 am y comienza su trabajo en Shuwaikh a partir de las 4 am, y regresa a su alojamiento a mediodía. El Sr. Ameen y sus colegas de Bangladesh son tomados en autobús a las 3:45 am y llegan a su área asignada a las 4 am. Todos trabajan rápidamente en sus áreas designadas para terminar lo antes posible. "La instrucción de nuestro supervisor es limpiar el área rápidamente para que podamos descansar cuando salga el sol".

A pesar de tener solo 30 años, el Sr. Ameen tiene un hijo de 14 años y una hija de 3 años. Se casó cuando tenía 15 años. El señor Ameen trabajó primero como carpintero, pero el dinero que ganaba haciendo mesas y sillas no era suficiente para la familia. "Entonces, le dije a mi esposa que debería irme al extranjero". El Sr. Ameen identificó a un agente, pagó alrededor de KD 500 y se encontró en Kuwait. Fue contratado como limpiador y firmó un contrato para recibir KD 40 mensualmente. Esto se aumentó luego a KD 60. "En mi tiempo libre, limpio autos para poder ganar dinero extra", agregó.

El Sr. Ameen es un trabajador invitado bastante típico en Kuwait. Como limpiador de calles, trabaja duro, vive una vida simple y envía gran parte del salario de regreso a casa para mantener a su familia. El trabajo es un trabajo manual no calificado, no estimulante, a veces hecho bajo el calor ardiente del sol de verano y frío en el invierno. Y, sin embargo, esto es algo que estos trabajadores optan por aceptar para mantener a sus familias abandonadas.

Las condiciones de seguridad y salud en el trabajo han mejorado a lo largo de los años para los trabajadores migrantes en general, incluidos los limpiadores de calles. Kuwait prohíbe el trabajo al aire libre de 11 am a 4 pm, del 1 de junio al 31 de agosto. El día del Sr. Ameen concluye y el autobús de transporte regresa para llevarlos de regreso a su alojamiento. Los horarios durante el invierno y el otoño son de 5 am a 1 pm.

La exposición al calor es inevitable en Kuwait, al igual que la exposición a contaminantes del aire: el contenido de partículas en partículas superior a 10 veces las pautas de calidad del aire de la OMS es común. Los limpiadores de calles usan poca o ninguna protección mientras trabajan. Usando las técnicas de barrido del pasado, los limpiadores de calles están altamente expuestos a concentraciones en el aire de partículas finas y ultrafinas del polvo de la calle. La naturaleza del trabajo de limpieza de calles no ha cambiado sustancialmente a lo largo de los años. En el siglo XXI, la limpieza de las calles podría hacerse con maquinaria, que absorbe el polvo y otros materiales tóxicos. La situación cambiará, seguro, en el futuro. Una razón importante para el cambio será la creciente demanda del control del polvo de la calle y la contaminación del aire en general. La contaminación del aire es un "asesino silencioso", cuyo componente principal es el polvo fino invisible. Esta partícula no se puede limpiar mediante barrido manual, ya que requiere herramientas tecnológicamente avanzadas.

### **Trabajadoras del hogar de las Filipinas**

Hay más de 250,000 trabajadores migrantes en Kuwait de Filipinas, aproximadamente el 60% de ellos trabajan en trabajo doméstico. Ha habido informes sobre casos individuales de maltrato y hostigamiento de trabajadores domésticos. Las autoridades kuwaitíes han respondido rápidamente, deteniendo a las personas responsables de los malos tratos. El gobierno de Kuwait aprobó una ley en mayo de 2018 que exige a los empleadores que permitan a los trabajadores migrantes filipinos el derecho a poseer su pasaporte, el derecho a un día laboral de 12 horas con un descanso de una hora y un día de descanso por semana, un fin de año. bono, y acceso a un teléfono celular en funcionamiento. (El Nacional. Consultado el 2018-08-08)

**¿Qué puede hacer la OIT en los próximos años?**

El cambio en el estado de la salud y seguridad de los trabajadores se justifica no solo desde el punto de vista del derecho humano, sino también desde el punto de vista de la productividad. Las personas en el siglo XXI exigen condiciones laborales adecuadas, que no ponen en peligro la salud. Las condiciones de trabajo adecuadas conducen a un trabajo menos riesgoso y más productivo.

El empleo productivo y las condiciones de trabajo adecuadas son elementos clave para lograr una globalización justa y la reducción de la pobreza. Si bien Kuwait está dando trabajo a millones de personas de países pobres, se espera que sigan los principios de trabajo de la OIT en su empleo. La OIT ha desarrollado una agenda para la comunidad de trabajo que trata los derechos en el trabajo, la protección social y el diálogo social, con la igualdad de género como un objetivo transversal.

Declaración de divulgación: el autor no tiene conocimiento de ninguna afiliación, financiamiento, membresía o tenencias financieras que puedan percibirse como que afectan la objetividad de este documento. El autor es el único responsable de las interpretaciones y opiniones presentadas.